



Excmo. Ayto. de Cuenca
Ref. Secretaría General.
F.S.O./c.v.h.

D. FRANCISCO SUAY OJALVO, SECRETARIO GENERAL DEL EXCMO. AYUNTAMIENTO DE CUENCA.

CERTIFICA:

Que el Pleno de este Excmo. Ayuntamiento en sesión ordinaria celebrada el día 8 de marzo de 2017, adoptó, entre otros, el siguiente acuerdo, según consta en el acta pendiente de aprobación:

"I. PARTE RESOLUTIVA.

3º.- COMISIÓN INFORMATIVA PERMANENTE DE ADMINISTRACIÓN, HACIENDA Y PLANIFICACIÓN ECONÓMICA Y ESPECIAL DE CUENTAS.

3.5.- Aprobación, si procede, de dictamen sobre Declaración Institucional Anti Fraude del Ayuntamiento de Cuenca (Conforme al acuerdo de compromiso en materia de asunción de funciones para la gestión Feder, firmado por el Ayuntamiento de Cuenca, el 22 de diciembre de 2016)

Se da cuenta de dictamen de la Comisión Informativa Permanente de Hacienda y Planificación Económica y Especial de Cuentas de fecha 2 de marzo de 2017 sobre asunto con este epígrafe, que fue aprobado por unanimidad de sus miembros.

Teniendo en cuenta los informes obrantes en el expediente, y terminado el turno de intervenciones de los Grupos Municipales el Excmo. Sr. Alcalde-Presidente somete a votación el dictamen.

Votos a favor: 24
Votos en contra: 0
Abstenciones: 0

En consecuencia, el **Pleno**, por unanimidad de los 24 Concejales presentes, de los 25 que constituyen la totalidad del número legal de miembros de la Corporación, **ACUERDA:**

PRIMERO.- Aprobar la Declaración Institucional Anti Fraude del Ayuntamiento de Cuenca (Conforme al acuerdo de compromiso en materia de asunción de funciones para la gestión FEDER, firmado por el Ayuntamiento de Cuenca el 22 de diciembre de 2016).

SEGUNDO.- Que se comunique dicho acuerdo a los interesados.

Y para que conste y surta efectos procedentes, al amparo de lo dispuesto en el artículo 206 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, expido la presente de orden y con el visto bueno del Excmo. Sr. Alcalde Presidente, en Cuenca, a nueve de marzo de dos mil diecisiete.

Vº Bº
EL ALCALDE - PRESIDENTE

Fdo: Ángel Luis Mariscal Estrada.





AYUNTAMIENTO DE CUENCA
Ref. Secretaría General.



**DON FRANCISCO SUAY OJALVO, SECRETARIO GENERAL DEL EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE CUENCA**

CERTIFICA:

Que en Sesión Ordinaria celebrada por la Comisión Informativa permanente de Administración, Hacienda, Planificación Económica y Especial de Cuentas celebrada con fecha dos de marzo de dos mil diecisiete, se adoptó el siguiente dictamen:

“6º.- Adopción, si procede, de dictamen sobre Declaración Institucional Anti Fraude del Ayuntamiento de Cuenca (Conforme al acuerdo de compromiso en materia de asunción de funciones para la gestión FEDER, firmado por el Ayuntamiento de Cuenca el 22 de diciembre de 2016).

El Sr. Concejál procede a la lectura de la Declaración Institucional Anti Fraude del Ayuntamiento de Cuenca, conforme al acuerdo de compromiso en materia de asunción de funciones FEDER.

Don Jesús Neira afirma que hay que concretar las actuaciones a desarrollar derivadas de dicha Declaración Institucional y pregunta sobre la participación de los Grupos en esta materia. También pregunta sobre el acceso a la información, la implementación interna y externa y sobre el análisis de riesgos y su comunicación a los distintos concejales.

Doña Ana Sánchez afirma que para el equipo de gobierno, los grupos de la oposición no parecen “pintar” nada en este procedimiento y por lo tanto se va a abstener.

Debatido el asunto y votado, según lo prevenido en los artículos 20 y 122 de la Ley 7/85, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local; 82 del Reglamento Orgánico Municipal del Ayuntamiento de Cuenca; y 126 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico, se **ACUERDA** con el resultado de la votación siguiente:

A favor: 6, de los representantes del Grupo Municipal Popular, Socialista y Ciudadanos.

En contra:

Abstenciones: 1 del Grupo Municipal de Izquierda Unida.



AYUNTAMIENTO DE CUENCA
Ref. Secretaría General.



Considerando el expediente tramitado se DICTAMINA FAVORABLEMENTE:

1.- La Declaración Institucional Anti Fraude del Ayuntamiento de Cuenca (Conforme al acuerdo de compromiso en materia de asunción de funciones para la gestión FEDER, firmado por el Ayuntamiento de Cuenca el 22 de diciembre de 2016).

2.- Que se comunique dicho acuerdo a los interesados."

Lo que expido, por orden y con el visto bueno del Sr. Presidente de dicha Comisión, en Cuenca, a tres de marzo de 2017, con la salvedad que preceptúa el artículo 206 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre.

Vº Bº

EL PRESIDENTE,

FDO. JOSE ANGEL GÓMEZ-BUENDÍA



EL SECRETARIO,

PROPUESTA DE DECLARACION INSTITUCIONAL

DECLARACIÓN INSTITUCIONAL ANTI FRAUDE AYUNTAMIENTO DE CUENCA

(Conforme al ACUERDO DE COMPROMISO EN MATERIA DE ASUNCIÓN DE FUNCIONES PARA LA GESTIÓN FEDER, firmado por el AYUNTAMIENTO DE CUENCA el 22 de diciembre de 2016)

Cuenca, a de febrero de 2017

El AYUNTAMIENTO DE CUENCA ha sido designado ORGANISMO INTERMEDIO DEL FEDER en virtud del punto primero de la resolución definitiva de 12 de diciembre de 2016, por la que se conceden ayudas de la primera convocatoria de selección de estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (DUSI) que serán cofinanciadas a través del el Programa Operativo de Crecimiento Sostenible FEDER 2014-2020

Uno de los principales objetivos de cara a dicho período es reforzar, dentro del ámbito de sus competencias, la política antifraude en el desarrollo de sus funciones. Por ello, el AYUNTAMIENTO DE CUENCA quiere manifestar su compromiso con los estándares más altos en el cumplimiento de las normas jurídicas, éticas y morales y su adhesión a los más estrictos principios de integridad, objetividad y honestidad, de manera que su actividad sea percibida por todos los agentes que se relacionan con ella como opuesta al fraude y la corrupción en cualquiera de sus formas. Todos los miembros de su equipo directivo asumen y comparten este compromiso.

Por otro lado, los empleados públicos que integran el AYUNTAMIENTO DE CUENCA tienen, entre otros deberes, *"velar por los intereses generales, con sujeción y observancia de la Constitución y del resto del ordenamiento jurídico, y actuar con arreglo a los siguientes principios: objetividad, integridad, neutralidad, responsabilidad, imparcialidad, confidencialidad, dedicación al servicio público, transparencia, ejemplaridad, austeridad, accesibilidad, eficacia, honradez, promoción del entorno cultural y medioambiental, y respeto a la igualdad entre mujeres y hombres"* (Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, artículo 52).

El objetivo de esta política es promover dentro de la organización una cultura que desaliente toda actividad fraudulenta y que facilite su prevención y detección, promoviendo el desarrollo de procedimientos efectivos para la gestión de estos supuestos.



AYUNTAMIENTO DE CUENCA



UNIÓN EUROPEA

Las funciones delegadas por la AUTORIDAD DE GESTIÓN son asumidas por el AYUNTAMIENTO DE CUENCA, que se ha dotado a estos efectos con un equipo de evaluación de riesgos, para la revisión y actualización periódica de la política antifraude, así como el seguimiento de los resultados. También cuenta con la colaboración de los diferentes responsables de áreas y gestores de procesos para asegurar que existe un adecuado sistema de control interno dentro de sus respectivas áreas de responsabilidad y garantizar, en su caso, la debida diligencia en la implementación de medidas correctoras.

El AYUNTAMIENTO DE CUENCA dispone también de un sistema que registra y almacena la información precisa de cada operación para garantizar la fiabilidad y regularidad en relación con el gasto.

El AYUNTAMIENTO DE CUENCA pondrá en marcha medidas eficaces y proporcionadas de lucha contra el fraude, basadas en la experiencia obtenida en períodos anteriores y en la reciente evaluación del riesgo de fraude realizada al efecto.

Se prestará especial atención a las señales o indicios que se contemplan en la Guía *COCOF 09/0003/00 of 18.2.2009 Information Note on Fraud Indicators for ERDF, ESF and CF*. La existencia de estas señales no implica necesariamente la existencia de fraude, pero sí indica que una determinada área de actividad necesita atención extra para descartar o confirmar un fraude potencial.

Pliegos rectores del procedimiento amañados a favor de un licitador:

- presentación de una única oferta o número anormalmente bajo de proposiciones optando a la licitación.
- extraordinaria similitud entre los pliegos rectores del procedimiento y los productos o servicios del contratista ganador;
- quejas de otros licitadores;
- pliegos con prescripciones más restrictivas o más generales que las aprobadas en procedimientos previos similares;
- pliegos con cláusulas inusuales o poco razonables;
- el poder adjudicador define un producto de una marca concreta en lugar de un producto genérico.

Licitaciones colusorias:

- la oferta ganadora es demasiado alta en comparación con los costes previstos, con las listas de precios públicas, con obras o servicios similares o promedios de la industria, o con precios de referencia del mercado;
- todos los licitadores ofertan precios altos de forma continuada;
- los precios de las ofertas bajan bruscamente cuando nuevos licitadores participan en el procedimiento;



AYUNTAMIENTO DE CUENCA



UNIÓN EUROPEA

- los adjudicatarios se reparten/turnan por región, tipo de trabajo, tipo de obra;
- el adjudicatario subcontrata a los licitadores perdedores;
- patrones de ofertas inusuales (por ejemplo, las ofertas tienen porcentajes exactos de rebaja, la oferta ganadora está justo debajo del umbral de precios aceptables, se oferta exactamente al presupuesto del contrato, los precios de las ofertas son demasiado altos, demasiado próximos, muy distintos, números redondos, incompletos, etc.);

Conflicto de intereses:

- favoritismo inexplicable o inusual de un contratista o vendedor en particular;
- aceptación continua de altos precios y trabajo de baja calidad, etc.;
- el empleado encargado de contratación no presenta declaración de conflicto de interés o lo hace de forma incompleta;
- empleado encargado de contratación parece hacer negocios propios por su lado;

Manipulación de las ofertas presentadas:

- quejas de los licitadores;
- falta de control e inadecuados procedimientos de licitación;
- indicios de cambios en las ofertas después de la recepción;
- ofertas excluidas por errores;
- licitador capacitado descartado por razones dudosas;
- el procedimiento no se declara desierto y vuelve a convocarse pese a que se recibieron menos ofertas que el número mínimo requerido.

Fraccionamiento del gasto:

- se aprecian dos o más adquisiciones con similar objeto efectuadas a idéntico adjudicatario por debajo de los límites admitidos para la utilización de procedimientos de adjudicación directa o de los umbrales de publicidad o que exigirían procedimientos con mayores garantías de concurrencia;
- separación injustificada de las compras, por ejemplo, contratos separados para mano de obra y materiales, estando ambos por debajo de los umbrales de licitación abierta;
- compras secuenciales justo por debajo de umbrales de obligación de publicidad de las licitaciones.

En definitiva, el AYUNTAMIENTO DE CUENCA tiene una política de tolerancia cero frente al fraude y la corrupción y establece un sistema de control diseñado especialmente para prevenir y detectar, en la medida de lo posible, los actos de fraude y corregir su impacto, en caso de producirse. Esta política y todos los procedimientos y estrategias pertinentes cuentan con el apoyo del Servicio Nacional de Coordinación Antifraude, creado por Real Decreto 802/2014, de 19 de septiembre (BOE de 26), con el que revisa y actualiza esta política de forma continua.